

# 东莞市农业农村局

---

## 关于印发《东莞市 2021 年度秸秆综合利用 工作方案》的通知

各镇街农林水务局：

根据广东省农业农村厅《关于印发〈广东省 2021 年度秸秆综合利用工作方案〉的通知》要求，为进一步做好我市今年秸秆综合利用工作，结合东莞实际，我局制订了《东莞市 2021 年度秸秆综合利用工作方案》，现印发给你们，请抓好贯彻落实，工作中有任何问题请及时反馈。

东莞市农业农村局

2021 年 6 月 3 日

（联系人：聂盛仙，22830850）

---

# 东莞市 2021 年度秸秆综合利用工作方案

为巩固我市“十三五”秸秆综合利用工作成果，做好“十四五”开局之年秸秆综合利用工作，根据广东省农业农村厅《关于印发〈广东省 2021 年度秸秆综合利用工作方案〉的通知》要求，结合我市实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，牢固树立和践行绿色发展理念，以提高秸秆综合利用率为目标，探索延长秸秆综合利用的产业链、价值链和效益链，建立秸秆综合利用工作的运行体系，推动我市农业可持续发展。

### （二）基本原则

**1、政府引导、市场运作。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立政府扶持引导、以市场为导向、以企业为主体、农民积极参与的长效机制。

**2、因地制宜、多措并举。**我市大部分地区主要推广应用的是秸秆直接还田的利用方式，同时推广秸秆异地覆盖蔬菜、番薯、马铃薯、花生、玉米、冬瓜和果树等农作物的还田方式，结合不同秸秆资源类型，因地制宜开展肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料

化利用。各镇街要坚持秸秆综合利用与当地农业生产相结合，根据不同秸秆资源、作物种类和耕作制度等实际，选择符合当地生产实际和适应经济发展水平的综合利用方式，合理确定秸秆用作肥料、饲料、食用菌基料、燃料和工业原料等不同用途，深化秸秆利用方式和层次，推动秸秆向多元利用循环方向发展。

**3、试点先行、有序推进。**通过宣传培训、媒体报道等形式，加强农作物秸秆综合利用技术培训和宣传引导，提高农民参与综合利用的环保意识和自觉性，营造良好的氛围；结合农业生产实际，打造秸秆综合利用试点，探索和归纳适宜推广应用的秸秆综合利用模式，以点带面，辐射带动全市做好农作物秸秆综合利用工作。

## **二、工作目标**

坚持政府引导、市场运作、因地制宜、农用优先、就地就近、社会参与，探索建立健全政府、企业与农民三方共赢的利益链接机制，激发秸秆还田、离田、综合利用等环节的市场主体活力，推动形成布局合理、符合当地实际、围绕农业产业化开展秸秆多元利用的发展格局，不断提高秸秆综合利用水平，建立完善秸秆资源台账系统，形成和推广应用秸秆综合利用主要技术模式，在新闻媒体上开展秸秆综合利用宣传，实现2021年我市秸秆综合利用率达到90%以上的目标。

## **三、重点任务**

**（一）制定工作计划。**各镇街要根据不同耕作区域、不同作物

秸秆的利用方向和模式，确定适合当地经济发展水平的秸秆综合利用模式，制定相关工作计划。优先鼓励农业龙头企业、农民合作社、家庭农场和专业户等新型农业经营主体对产生的农作物秸秆实施分类管理，逐步实现资源化利用。

**(二) 建立资源台账。** 秸秆综合利用率是生态文明建设考核的组成部分，建立和完善秸秆资源台账是评价秸秆综合利用率的重要途径。各镇街要严格按照市农业农村局于2019年12月印发的《关于迅速做好农作物秸秆资源台账建设的通知》规定，认真做好秸秆资源台账填报工作，摸清各类农作物秸秆资源底数，调查了解综合利用情况，掌握农作物秸秆的产生量、还田量、离田利用量等基础数据，及时填报相关报表。**各镇街须于2021年12月6日前完成2021年度秸秆资源台账数据填报工作。**

**(三) 建立试点示范。** 总结“十三五”试点先行的经验，选取1-2个镇街，建立秸秆综合利用先行试点；有关镇街要加大实施力度，因地制宜确定秸秆利用方式，切实做到技术措施有用、工作措施有效、管理措施有力、持续运行有保障，从而推动全市秸秆综合利用率达到90%以上。

**(四) 形成主推技术。** 我市秸秆综合利用工作以秸秆直接还田为主，肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化等“五料化”利用为辅，重点引导农民应用秸秆直接粉碎还田、覆盖还田、腐熟还田等措施。对于离田秸秆资源，重点开展肥料化、饲料化、基料化利

用模式，有条件的镇街可以探索和开展燃料化、原料化利用。

**(五) 注重宣传引导。**各镇街要充分与电信、电视、网络和报刊等媒体和有关部门合作，通过政府购买服务等方式，采取电视采访、自媒体宣传、召开现场会等形式，创新技术培训和宣传的方式，多渠道、多角度、全方位讲好秸秆综合利用故事，宣传有关政策、典型经验，宣传秸秆综合利用对促进耕地质量提升、农业增产、改善品质、美化环境的重要性，普及相关知识和技术，用技术指导群众，用示范带动群众，用效益吸引群众，逐步提高农民对秸秆综合利用的意识和自觉性，营造良好的社会氛围。

#### **四、保障措施**

**(一) 加强组织领导，落实主体责任。**镇街是推进秸秆综合利用工作的责任主体，要根据《东莞市人民政府办公室关于印发〈东莞市生态文明建设目标评价考核办法〉的通知》（东府办〔2018〕105号）要求，提高政治站位，把秸秆综合利用作为推进节能减排、发展循环经济、农村生态文明建设和乡村振兴的一项重要工作内容，把秸秆综合利用作为各地生态文明建设评价考核的内容，进一步加强组织领导，明确分工、加强配合，搞好统筹规划和组织协调，做到领导到位，责任到人，明确重点突出，抓好各项措施的落实，努力实现秸秆综合利用工作目标。

**(二) 完善政策措施，加大资金投入。**各镇街要积极整合涉农资金，争取同级财政支持，加大资金投入力度，建立政府引导、市

场运作的秸秆综合利用工作机制。对符合农机购置补贴政策范围的农业机械，要做到应补尽补。鼓励新型经营主体引进和应用先进实用的秸秆综合利用各种技术工艺和装备，扶持引导基层服务组织的发展，加快秸秆综合利用技术的推广应用。鼓励各镇街探索建立合适本地的补偿方式，提高补偿政策的指向性、精准性和实效性。

**（三）加强检查督导，总结典型经验。**针对开展秸秆综合利用工作出现的新问题、新苗头，以问题为导向，组织相关部门或技术力量加强检查督导，提高分析问题和解决问题的能力，对需要完善的政策机制抓紧完善，对需要专家进行指导的，我局将协调组织有关专家实地解决问题。同时，各镇街要总结秸秆综合利用的创新经验和有效做法，及时总结上报和宣传。请各镇街于12月6日前将2021年度秸秆综合利用工作总结上报市农业农村局，重大情况和事项请及时上报。

附件：2021年度秸秆综合利用工作总结提纲

附件

## 2021 年度秸秆综合利用工作总结提纲

### 一、秸秆产生和综合利用情况

简要概述2021年全市及各县（市、区）秸秆资源产生和综合利用基本情况。

### 二、秸秆综合利用工作推进情况

从组织推动、政策落实与创设、资金投入、技术支撑、模式探索、宣传培训、台账建设、举办的重大活动等方面，选择有亮点的工作阐述主要做法，建议突出重点，有数据、有案例。

### 三、取得的主要成效

从秸秆综合利用率、秸秆还田能力提升、秸秆收储能力建设、秸秆利用能力建设、工作机制建立等方面，阐述所取得的具体成效，建议突出详实的数据。

### 三、存在的主要问题

对照目标任务完成情况和工作中碰到的实际困难，提出存在的主要问题，也可以一并阐述工作过程中获得的主要经验。

### 四、下一步工作打算

在全面准确分析形势的基础上，简要提出下一步工作举措。

### 五、其他

有地市级以上媒体的宣传报道，请提供链接。