

# 东莞市农业农村局关于东莞市政协十四届 五次会议第 20260134 号提案答复的函

市民进：

贵委提交的《关于深化集体资产金融与数字改革 赋能东莞产业升级的建议》（第 20260134 号）提案收悉。衷心感谢贵委长期以来聚焦我市农村集体资产金融赋能领域建言献策。经综合市委金融办、松山湖高新区管委会、滨海湾新区管委会等部门、园区意见，现答复如下：

近年来，为系统推动农村集体经济提质增效，我市充分发挥市级统筹协同机制，破解跨部门壁垒、整合资源，持续探索农村集体资产多元化规范化投资路径。2022 年 11 月，市农业农村局联合市金融工作局出台促进村组集体资金多元有效利用的指导意见；2023 年 4 月，市委实施乡村振兴战略工作领导小组统筹顶层设计，出台推动新型农村集体经济高质量发展的指导意见；2026 年 5 月，市政府办公室统筹市农业农村局、市财政局、市国资委、市审计局等职能部门，联动市投资控股集团、东莞信托等市属国有企业，以市农业农村局名义出台支持农村集体经济多元投资实施办法。上述健全市级统筹协同机制、纵深推进农村集体资产金融创新的政策，旨在规范拓宽农村集体资产合规投资路径，构建覆盖投资全周期的村组风险保障体系，系统性提升金融赋能新型

农村集体经济的专业化、规范化水平。

**一、统筹引导集体资金参与投向市镇重大项目。**搭建常态化政企村对接平台，从市镇基础设施建设、城市更新改造等领域遴选优质合规投资项目，联动金融机构、市属国企为集体经济组织匹配适配投资通道。2024年11月，发起设立全市首支金农乡村振兴产业投资基金，面向全市村组募集资金，专项投向市级重大基础设施项目，切实保障集体资产稳健增值。

**二、支持鼓励村组拓展股权、债权、物权投资。**在充分评估、控制风险的前提下，支持鼓励农村集体经济组织通过委托专业投资机构，参与优质拟上市公司股权投资，参股经营稳健、管理规范金融企业和金融组织。支持农村集体经济组织通过参与产业基金、信托投融资合作等方式投资符合产业发展规划、成长性良好的企业。鼓励经济实力和管理能力较强的农村集体经济组织，通过设立下属投资公司等方式，探索开展资本运营，参与城市开发、产业基建、物业投资和公共设施等建设。

**三、构建完善农村集体投资风险保障机制。**针对当前部分村组存在投资渠道狭窄、风险顾虑突出、专业运营能力不足等痛点堵点，我市出台支持农村集体经济多元投资实施办法，建立农村集体经济投资风险补偿专项机制。通过投资超额收益滚动留存充实风险补偿资金池，对集体经济组织依规开展的市场化合规投资项目提供专项风险保障支撑，系统性破解村集体“不敢投、不愿

投、不会投”发展瓶颈，引导集体存量资金有序投向政府引导的项目，持续提升集体资金配置效率，促进集体经济增收与区域产业转型升级双向协同发展。

**四、探索金融服务乡村振兴新产品新模式。**一是**深耕数字普惠，创新涉农金融服务。**市委金融办引导各银行保险机构积极发展农村数字普惠金融，持续迭代金融支农服务模式。工商银行东莞分行围绕农林牧渔、农产品加工、农副产品流通及配套经营主体推出“粤农e贷”；聚焦预制菜特色产业创设专属信贷产品“预制菜贷”；面向村组集体经济组织、“菜篮子”经营主体及农户推出“村组贷”“东莞菜篮贷”，持续扩大“工银兴农贷”系列产品推广覆盖面。东莞农商行创新上线“超抵快贷”，建立智能风控为主、人工复核为辅的审批机制，精简业务办理流程，提升农户授信融资便捷度；同步搭建一体化乡村金融结算体系，整合多方资源优化村组收费、群众缴费办理流程，打通金融服务下沉乡村“最后一米”。截至2026年6月，全市“村缴易”线上收租平台已覆盖545个村（社区），覆盖率98.56%，累计协助村（社区）收缴租金超254亿元，相关业务市场份额居全市首位。二是**探索资产证券，研判REITs发行路径。**2026年初，农业农村部门联合虎门怀德、招商银行、建设银行、东莞证券等单位，启动农村集体资产类REITs发行可行性论证工作，经综合研判各类准入条件，当前暂未满足监管发行要求。三是**研究票据试点，拓宽直**

**接融资渠道。**提案提及的资产支持票据（ABN）发行试点需完成中国银行间市场交易商协会注册备案，监管部门对发行主体财务规范治理、常态化信息披露、全链条风险管控均设置严苛准入门槛。下一步，将协同金融主管部门深化政策研究，探索契合农村集体资产属性的直接融资渠道，依托多元金融工具赋能全市新型农村集体经济长效高质量发展。

专此答复，诚挚感谢对我们工作的关心和支持！

东莞市农业农村局

2026年6月23日