

东莞市农业农村局关于对东莞市政协十四届 三次会议第 20250137 号提案答复的函

市民革：

贵委提出的《关于推动东莞农村集体经济发展的有关建议》（第20250137号）收悉。经综合市自然资源局、市人力资源社会保障局、市文化广电旅游体育局意见，现答复如下：

一、关于发挥市“百千万工程”指挥部的统筹协调作用的建议

“百千万工程”实施以来，我市认真学习习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，深入贯彻省委工作部署和工作要求，发挥统筹协调作用，持续推动各项工作不断取得新进展新成效。

（一）完善顶层设计，构建系统化推进机制。坚持目标管理与过程控制相结合，市“百千万工程”指挥办围绕“三年初见成效、五年显著变化”的总体目标，创造性谋划实施路径。通过制定三年行动计划（2025—2027年）及年度重点任务清单，将宏观目标分解为37项具体指标和28项预期标志性成果，建立“工作项目化、目标具体化、任务清单化、时限节点化、流程标准化、责任明晰化”的管理体系。创新引入无人机调度等科技手段，形成环环相扣、科学高效的工作推进机制，确保各项任务从部署到落实全程可控、成效可期。

（二）强化部门协同，凝聚多元主体共建合力。着力打破部

门壁垒，建立跨领域、多层次的协同机制，市“百千万工程”指挥部始终把镇村作为推进“百千万工程”的主战场，通过工业、农业、旅游业多管齐下，激发内生动力，努力实现富镇兴村，夯实镇村经济发展基础。围绕食品饮料等8大传统产业，以及新一代电子信息、高端装备等8大战略性新兴产业和前沿新材料等4大未来产业，构建现代化产业体系，大力推动传统产业转型与新兴产业发展。

（三）聚焦资源整合，创新资产统筹管理机制。加快构建全市集体资产可视化资产数字地图，实现土地、厂房、物业、租赁合同等要素动态化台账管理，做到应查尽查、可视可管，为决策部署、招商对接和风险防控提供支撑。通过政策奖补、业务指导、项目对接等方式，推动从监管主导向服务参与转变，帮助村组提升经营能力。建立信息共享与招商对接机制，鼓励集体经济组织通过股份合作、土地合作、资产入股等多元形式参与项目开发。推动镇街制定实施细则，完善民主决策、财务公开与风险防控制度，确保合作规范有序、风险可控、群众权益有保障。

二、关于推动“三旧”改造腾出土地的建议

我市强化城市更新和空间综合治理，聚焦打造产城人深度融合的新型社区，抓住城中村改造和现代化产业园区建设契机，强化集体“三资”开发利用，推动农村集体经济发展。

（一）统筹推进城市更新。目前，我市重点推进10个城中村和35个现代化产业园区建设，推动产城人融合发展。通过现代化

产业园区建设和城中村改造，实现公共配套与产业水平综合提升，带动集体物业优化升级，实现经济效益、社会效益、生态效益综合提升。支持园区内的村集体在符合片区统筹规划的前提下实施自行改造，并对“工改工”给予容积率提升、代建代运营等政策支持，助力集体物业升级提档，推动村集体收益增长。为提高村组集体自改积极性，农业农村部门通过编印宣传小册子、开展财务管理专题培训并支持镇街开展相关培训等方式，推动镇街、村组加强改造业务交流，总结镇村优秀实践经验，并形成典型案例推广，在镇村中营造了依法依规、积极投入改造的良好氛围。

（二）多渠道引入资金。积极推动央企、国企、社会资本、集体资金等参与现代化产业园和城市更新项目，充分利用其投资和运营经验，探索资源共享、股权合作的共赢模式。在改造中，农村集体经济组织经依法民主决策，将一定比例的农村集体资产经营收益、因实施城市更新（城中村改造）所得的农村集体货币补偿，投入到本辖区整治提升类和拆除新建类改造项目，以促进产业升级、村居综合环境明显改善，实现村集体资产良性循环和村集体经济可持续发展。

（三）推动农文旅融合发展。一是开展旅游资源普查。以资源转化利用为目的，推进旅游资源项目储备，开展旅游资源普查工作，对各项旅游资源进行等级评价，为我市旅游资源开发、旅游项目打造和决策服务奠定基础。二是打造特色旅游线路。深化

旅游资源普查成果应用，统筹整合全市文化旅游资源，打造区域串联的特色旅游线路和文旅产品，为乡村文旅开发提供项目储备。挖掘、整合特色旅游资源串珠成链，相继推出“花 young 莞邑·龙腾盛世”、清明节踏青、龙舟文化体验等多种主题旅游线路特辑，2 条路线入选全国乡村旅游精品线路，4 条线路入选广东省乡村旅游自驾游线路，其中道滘裹蒸粽与寮步豆酱体验之旅、东莞稻作智造之旅等 4 条线路入选“广东省工业旅游精品线路”。三是推动酒店民宿发展。印发《东莞市促进乡村酒店（民宿）高质量发展的实施意见》，对乡村酒店（民宿）发展进行总体部署，明确乡村酒店（民宿）发展的总体要求、主要任务、保障措施，为乡村民宿行业发展提供良好政策环境。鼓励村组在改造和片区开发中，结合当地自然与文化资源发展精品民宿、乡村酒店和休闲体验项目，拓展集体经济增收渠道。目前全市共有已备案登记的民宿 6 家、已评定等级乡村酒店 4 家。

三、关于强化基层队伍及引进专业人才的建议

（一）强化精准培训，推动思维转型。面对基层普遍存在的投资运营专业知识匮乏、风险管理意识薄弱等短板，我市将培训教育作为提升发展能力的关键抓手，通过系统性的专题培训、案例教学、实地考察等形式，涵盖现代投资理念、财务规划与分析、资产运营模式、项目风险评估与控制等实用领域，着力提升村干部及成员代表的核心能力。我市邀请高校学者、金融机构专家、

成功企业家等担任讲师，传授前沿知识与实战经验，引导基层干部开阔眼界，积极探索寻求资产增值的多元路径，为集体资金的优化配置与高效利用奠定能力基础。

（二）善用专业力量，借用“外脑”赋能。为有效破解农村集体经济发展中面临的专业人才短缺难题，推动资产盘活与优化配置，我市积极引导各类专业人才服务基层，为集体经济组织注入新发展动能。一是**引育法律专业人才，筑牢合规发展防线**。持续完善“一村（社区）一法律顾问”制度，目前已有 610 名法律专业人士扎根基层，作为集体经济发展的“法律护航员”，为“三资”管理、合同审查、项目谈判、债权追收等提供全过程法律支持，有效防范了经济纠纷与经营风险，为集体资产的规范化运营构筑了坚实屏障。二是**嫁接财务专业智慧，提升精细化管理水准**。稳步推动注册会计师“联镇驻村”工作，通过协会联动、签订服务协议等方式，引导注册会计师发挥专长，为村集体提供财务管理咨询、内部控制优化、资产风险诊断等专业服务，扮演村集体“财经家庭医生”的角色，助力基层织密监督网、算好明白账、管好钱袋子，稳步提升农村财务管理的专业化水平。三是**导入金融专业资源，拓宽资产增值路径**。针对村组投资渠道狭窄、金融知识不足的问题，组织金融专题培训，邀请金融机构专家深入讲解融资政策、投资工具与风险管理，将专业的投资理念和金融服务送到基层，帮助集体经济组织经营管理人员开阔视野，理解并运用多元金融

工具，为盘活存量资金、优化资产结构提供专业支撑。

（三）拓宽引才渠道，注入新鲜血液。在激活存量的同时，我市高度重视增量人才的引进，特别是青年人才的储备。市人社部门持续发力，依托“东莞青年乐业节”、“就业创业e站”等特色服务品牌，并构建起“1+8+100+N”的立体化公共就业服务网络，将吸引高校毕业生投身农村经济建设作为一项重点任务。我市部分村（社区）主动向青年学子展示农村集体经济的发展潜力与广阔舞台，鼓励他们将个人成长与乡村振兴相结合。2024年，全市累计开发各类见习岗位3726个，为青年提供了宝贵的实践机会；成功协助244名青年参加就业见习，使其在基层一线锻炼成长。同时，为6058名未就业毕业生提供了“1131”精准就业服务（即至少1次职业指导、1次针对性培训推荐、3个岗位推介和1次见习机会），通过如此密集的帮扶举措，最终实现了帮扶就业率97%以上的好成绩。这些青年人才的加入，正在为农村集体经济组织带去新知识、新观念、新活力，逐步形成老中青结合、优势互补的人才梯队。

下来，我们将一如既往，立足全市深入实施乡村振兴战略、全面推进“百千万工程”工作大局，以实现我市新型农村集体经济健康有序高质量发展为目标，切实加大各职能部门、金融机构和企业单位在政策、资源、资金方面整合扶持力度，在规范集体资产管理、加快集体资产盘活利用、探索集体资产运营体制创新、

促进集体资金高效利用等关键环节上持续发力，积极探索新型农村集体经济发展新路径，推动集体经济健康有序发展取得更大成效。

专此答复，诚挚感谢对我们工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2025 年 10 月 15 日