

东莞市农业农村局关于对东莞市政协十四届 四次会议第 20250026 号提案答复的函

市九三学社：

你们提出的《关于进一步提升我市村级基层治理能力，补齐社区公共服务短板的相关建议》（第 20250026 号）提案收悉。经综合市委社会工作部、市民政局、市文化广电旅游体育局、市交通运输局、市人力资源社会保障局等部门意见，现答复如下：

一、优化设施布局，夯实村级公共服务硬件基础

一是养老服务方面。推进镇街综合养老服务中心建设，围绕“百千万工程”实施项目，推进发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施，加强对教育、卫生健康、文化等公共服务设施的综合利用。做好养老机构备案管理，优化床位结构。全力推动全年新增养老机构床位不少于 300 张，确保护理型床位比例达 80% 以上。深入实施特殊困难老年人居家适老化改造。二是停车设施方面。制定了《东莞市推进村（社区）停车规范管理工作方案》，通过指导村（社区）“一村一策”，制定停车管理方案，精准增加停车资源供给，夯实停车基础设施，规范停车服务管理，加强村居自治管理，以村（社区）停车规划建设管理为切入点，有效提升村（社区）人居环境。2024 年，全市培育了 102 个停车规范管理典型村（社区），新增和规范了村

(社区)机动车停车泊位约3万个,新增非机动车道路里程约165公里,完善交通标识标牌0.23万个,完善道路标志标线约680公里。三是文化空间方面。推动518个行政村(社区)综合性文化服务中心完成提质增效建设。不断完善东莞图书馆总分馆体系,创新推进新型阅读空间建设,织实织密设施网络。先后推动建成17个示范性新型公共文化空间、203个城市阅读驿站,评选了220个共享文化空间,推出一批融合文化服务、潮流休闲消费、轻食餐饮等多业态、复合型、精而美的高品质新型公共文化空间,打造“莞”空间文化品牌,进一步推动优质文化资源直达基层。四是公共服务设施方面。各村(社区)已实现党群服务中心、新时代文明实践站全覆盖,另建有633个体育指导服务点、531个居家养老服务站、56个长者饭堂(助餐点),在小区、商圈、园区、楼宇等区域建有223个“阳光雨”党群服务站,社区公共服务设施布局进一步完善。推进党群服务中心提质升级及公共服务设施复合利用试点工作,选取了3个镇街和16个村(社区),针对2015年后新建住宅小区配建的社区公共服务用房、公共文旅体场所中的闲置用房、市属或镇属资产中的空置物业,以及社区党群服务阵地、学校文体设施中的富余空间,探索采取功能复合配置、引入第三方市场化运营、分时段开放共享等不同方式进行盘活利用,提高公共服务设施的集约利用率。目前,试点单位已取得一定进展成效。

二、提升服务品质，增强村级公共服务软件效能

一是**扎实推动公共服务均等化**。健全家门口“15分钟就业服务圈”，建成运营32个就业驿站，59个市级“南粤家政”基层服务站累计开展超3100场活动，为辖区内居民提供超2.5万次高品质家政服务。深入实施“促进就业九条”系列政策，全面放开户籍限制，从“稳岗位、育增长、促重点、强技能、优服务”五个方面，实施促进高校毕业生就业创业、帮扶就业困难人员就业、鼓励企业吸纳就业、鼓励创业等系列普惠化的政策。2020年起，对办理失业登记的人员，全面放开失业登记条件，不再区分城镇、农村或外来人员等户籍身份。未享受退休待遇、有劳动能力和就业要求、处于无业状态的失业无业人员，均可在户籍地、常住地、就业地或参保地任一地进行失业登记。创新构建“1+33+N”零工市场布局，包括1家市本级智慧零工市场、33家镇级零工市场，以及140个“就莞用”零工市场（零工服务点）。2024年至今，“就莞用”零工市场（零工服务点）发布信息和更新2349次，开展就业服务1504次，服务企业数21480家，提供岗位8.95万个，岗位需求人数56万人次，服务人数24万人次。二是**需求导向优化服务**。持续推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，开展各类补贴性职业技能培训8.86万人次，新增技能等级认定获证6.63万人次。开展养老服务从业人员培训，以养老护理员、养老院院长、老年社会工作者为重点，打造高素质人才队伍。依托“南粤家政”

职业技能培训和“项目制”职业技能培训等政策体系，鼓励养老服务从业人员参加养老服务相关的省级、市级、镇街组织的各类线上线下培训。积极完善养老人才培养扶持政策，并将养老护理员纳入技能晋升培训补贴范围内。三是文化赋能提升品质。累计建成 117 个“城中村”文化服务点，进一步优化和丰富外来务工人员的文体服务供给。组织开展东莞市村级篮球联赛（莞篮村 BA），创新举办东莞市“四季村晚”百村联动暨“文艺乡村超级联赛”文化惠民展演活动，持续举办年度群文赛事，举办超过 650 场粤剧曲艺演出，丰富市民美好文化生活，进一步激发新时代乡村振兴的文化活力。

三、建强支撑体系，提升村级治理服务能力

一是抓党建提升服务水平。提升基层组织建设，建立“莞雁学堂”常态化互学比鉴、交流学习机制，聚焦“百千万工程”、绿美东莞生态建设、党建引领基层治理等主题，举办 3 期村（社区）党组织书记 300 余人的能力素质提升活动。组织 2 期 13 人村党组织书记或“两委”成员参加中共中央组织部、农业农村部举办的乡村治理主题培训班，组织 33 个乡村振兴督导组下沉镇村，落实市镇村三级干部一线参与。二是推进数字化治理。市农业农村局建设了“乡村大莞家”智慧平台，打造我市农业农村资源综合管理大数据应用平台，提升农业农村大数据服务能力和应用水平。同时将数字化技术与农业深度融合，推出“动物及产品检疫无纸化出证系

统”，推进“饲料生产企业开办一件事”改革，通过数字赋能，为发展注入新活力。建成农村（社区）集体资产交易和“三资”监管两个平台，为村民股东、竞投人、承租人、管理人员提供集体资产交易、合同管理、移动审核、财务公开及决策支持等全方位、一站式、个性化的功能服务，在东莞市加强集体经济管理、创新基层社会治理中发挥了重要作用。

四、下一步工作

激发乡村基层治理活力，提升村级公共服务品质是提升群众幸福感和获得感的重要抓手。近年来我市乡村治理能力、乡村治理效能逐步提升，乡村治理体系逐步完善。但对标我市全面推进“百千万工程”、在新起点上构建更高水平城乡融合发展格局等工作要求，村级公共服务能力仍需进一步提升。下来，我们将认真贯彻落实上级工作部署，结合提案建议，聚焦实施“百千万工程”，全面推进乡村振兴，坚持以问题为导向，抓重点、补短板、强弱项，切实推动村级公共服务能力进一步提升。**坚持保障和改善民生。**健全养老服务体系，提高养老服务质量，强化养老服务力量。优化基层公共文化服务网络，推进空间建设提档与服务升级。抓好职业技能培训和促进就业创业工作，通过拓展培训项目类型、扩大覆盖范围，提高培训供给，持续打造零工市场服务体系，不断提升公共服务品质。**创新乡村治理工作抓手。**进一步提高“积分制”“清单制”在乡村治理的推广运用，明晰村级组织权责事务，提升治理效能。健全基层党员干部联系服务群众工作体系，推动联

系服务群众全覆盖，切实为基层为群众破解发展难题。

专此答复，诚挚感谢对我们工作的关心和支持！

东莞市农业农村局

2025年7月9日