

东莞市农业农村局关于对东莞市十七届人大 四次会议第 20240254 号建议答复的函

尊敬的何健勋代表：

您提出的《打好集体经济升级战，提升农村发展新优势》（第 20240254 号）收悉。经综合相关单位意见，现答复如下：

一、聚焦多元发展，拓宽集体经济发展路径

近年来，我市陆续出台了《关于促进村组集体资金多元有效利用的指导意见》（东农农〔2022〕121号）、《关于推动新型农村集体经济高质量发展的指导意见》（东委乡振组〔2023〕3号）等文件，强化农村集体经济多元发展的政策指引，引导村组集体经济组织从“三资”利用、经营管理创新等方面推动集体经济拓宽发展路径。一是推进物业提质增效。组织开展全市集体低效物业摸底排查，积极指导镇村通过更新改造、改建扩建、统租运营等方式，盘活集体低效物业。落实农村集体产业升级奖励政策，对回购旧物业、旧厂房以及招引优质企业的集体经济组织给予资金奖励，不断优化集体资源储备和承租主体质量，今年以来已落实农村产业升级奖补资金 1340.9 万元。二是推进资金多元利用。通过强化与市属国企沟通，结合现代化产业园区、城中村改造等重点工作，研究开发更多符合村组资金投资特点的产品。上半年，协调农村集体经济组织投资东莞农村商业银行股权金额超过 12 亿元。三是推进经营模式创新。系统梳理全市村组集体经济组织下属单位类型、人员配置、运营状况等情况，学习先行地区强村

公司及农村职业经理人的先进理念和制度措施，谋划创新集体资产运营管理模式，激发集体经济发展活力。

二、支持和鼓励村集体参与更新改造，促进可持续发展

在前几年推进镇村工业园改造和连片“工改工”的基础上，我市正积极谋划推进现代化产业园区建设，计划在五年内整备 10 万亩连片产业空间，整理释放出 3 万亩产业用地，构建 1.5 亿平方米高品质工业上楼空间，建设 3000 万平方米低成本产业空间。鼓励村集体经济组织积极投入参与城中村改造、现代化产业园区建设，属地政府可指导农村集体经济组织建立农村集体经济组织股东分红与城中村改造投入挂钩机制，按照民主决策程序依法依规盘活集体资产。引导集体经济组织每年将农村集体资产经营纯收入不低于一定比例投入旧村整治活化、现代化产业园区建设或产业空间等固定资产投资，以促进村居综合环境明显改善、保证村集体经济可持续发展。

三、鼓励实施片区统筹，拓展连片发展空间

强化一体化谋划，鼓励镇（街道）从全镇域、分片区进行规划统筹，从整体利益平衡出发谋划实施项目，避免过度依赖单一地块增容来实现项目资金平衡，改变过去单个项目规划建设自平衡的做法，以整个现代化产业园区为尺度实施整体规划和项目谋划，围绕片区改造重点，形成产城归置、配套完善、蓝绿空间有机点缀的空间总体规划。通过片区统筹规划作为项目实施的协调平台与管控抓手，重点解决各项目利益平衡、实施统筹等难题。

四、深入审批改革，持续提升审批效能

聚焦“工改工”审批问题，大力推进“工改工”融合审批改革，对现代化产业园区内和存量“工改工”项目，深度融合现行规划论证、规划调整、用地报批、供地审批全流程各环节，全面整合审批事项、融合审批规则，实现审批申请材料、审查内容、流程时间压缩“3个50%以上”，其中市级部门审查的时间压缩至2个月内，推动“工改工”项目快速落地。下来，将结合“百千万”工程系列宣讲活动，进一步加大“工改工”融合审批政策宣讲力度，扩大“工改工”政策知晓度和覆盖面。

五、鼓励多种方式改造提升，实现资源有效配置

一方面，以现代化产业园区开发建设作为全市产业空间拓展的主战场，由镇街（园区）统筹主导规划编制、利益分配、拆迁谈判、产业招商等前期工作，后端充分激发社会资本投资活力，发挥市场导向作用，建设一批高品质、低成本、快供给的产业空间，促进制造业高质量发展。另一方面，因地制宜完善旧工业区的升级改造。在满足消防安全和建筑安全的前提下，旧工业区可合理增加电梯、连廊、楼梯等辅助性公用设施，由镇街（园区）监管，相关单位、企业实施。鼓励开展村级工业园基础环境整治，实行厂房外立面、围墙风貌管控，拆除乱搭乱建设施和违章建筑，清理垃圾，搞好厂区周边绿化美化。

六、编制产业规划，提高布局前瞻性

编制《东莞市现代化产业园区产业总体规划(2023-2027年)》，通过引导园区明确产业定位、完善集群生态，推动园区错位发展、有序竞争；提出现代化产业园区总体定位和发展目标，进一步明

确全市各镇街（园区）的现代化产业园区产业定位。同时，加强对各镇街（园区）现代化产业园区片区统筹规划（产业、空间、运营三位一体规划）编制的指导，目前已完成虎门、凤岗、厚街等大部分园区片区统筹规划编制审核指导工作。

下来，我们将继续促进东莞农村集体资产的优化配置和高效利用，推动集体经济高质量发展。

专此答复，诚挚感谢您对我市农业农村工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2024年8月7日