

东莞市农业农村局关于对东莞市十七届人大 四次会议第 20240048 号建议答复的函

尊敬的邹育兵代表：

《关于发展多元化投资以进一步释放东莞村组（社区）集体资产效能的建议》（第 20240048 号）建议收悉。经综合相关单位意见，现答复如下：

一、关于完善立法保障和政策支持的建议

（一）有序推进《东莞市农村集体资产管理条例》（以下简称《管理条例》）地方性立法，市农业农村局立足我市农村集体资产管理的痛点、难点、堵点问题，借鉴上海、江苏、深圳等先进地区的法规制度，研究起草《管理条例》（草案送审稿），并配合司法部门开展审查。

（二）宣传贯彻《关于推动新型农村集体经济高质量发展的指导意见》，引导村组通过盘活土地资源、优化物业资产、融通富余资金、培育特色经济、深化改革创新等措施，规范和引导集体经济的发展方向和路径，引导镇村推动集体经济的转型升级，实现高质量发展。落实《东莞市农村集体产业升级补贴奖励专项资金管理办》，发挥财政奖励资金的引导作用，引导集体经济组织物业招引规上企业、高新技术企业等优质企业，提升村组承租企业质量，鼓励农村集体经济组织通过信托方式投资参与城市更

新或市重大项目建设。

二、关于加强风险防控机制建设的建议

我市于 2022 年 11 月 1 日出台了《关于促进村组集体资金多元有效利用的指导意见》，旨在为村组集体资金多元有效利用指明方向，创造性地提出建立村组投资理财产品对接机制，强化对考核评价、收益分配、教育培训等机制操作性，使保障更有效。2023 年，村组集体多元经营多点开花。村组集体除出租收入以外的各类收入共 92.4 亿元，占总收入的 29.8%，比上年增加 8.6 亿元，增长 10.3%。从收入类型看，利息、土地使用补偿款等收入 53.8 亿元，增长 14.9%；各类投资收益 28.3 亿元，增长 4.2%；直接经营类收入 10.3 亿元，增长 5.4%。从经营项目看，资金理财方面，2023 年底村组两级存款及理财资金共 1091.4 亿元，增长 5.6%，理财收益 30.1 亿元，下降 3.0%，共有 31 个村组首次投资东莞农商行股权 1.4 亿股，总额 7.4 亿元，年收益率约 5%，共 233 个村组持有 76.84 亿元东莞信托产品；企业（项目）投资方面，在投项目 1554 宗，投资总额 221.1 亿元，增长 5.7%，年收入 18.5 亿元，增长 5.8%；新兴经营项目收入方面，共 3.6 亿元，增长 14.8%，其中充电桩、光伏、停车场收入增速较快，分别增长 361.5%、93.8%、25.0%。

三、关于推动制度创新和合作模式探索的建议

为了进一步增强产业投资基金政策性和引导性，统筹发挥政

策、市场、国企作用，我市于 2023 年组建规模 220 亿元的东莞市高质量发展基金，逐步形成总规模不低于 2000 亿元覆盖全周期、全链条的产业基金体系。体系下三支国企母基金已于 2023 年 10 月完成设立工作正式对外投资运作，三支国企基金的总认缴规模是 150 亿，财政认缴规模 50 亿，目标撬动规模 1400 亿，目前已储备了 10 余个子基金，正积极遴选项目开展投资。2024 年，我市设立了总规模 10 亿元、首期规模 5 亿元的东莞市天使母基金，以投早、投小、投创新、投硬科技为定位，撬动社会资本支持科技成果转化和科创企业发展。

下来，我市将积极探索引导村组（社区）资本参与到东莞市高质量发展基金体系下的三支国企母基金的投资运作中，进一步丰富多元村组（社区）的投资主体结构，推动东莞村组（社区）集体资产的优化配置和高效利用。

专此答复，诚挚感谢您对我市农业农村工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2024 年 5 月 20 日