

东莞市农业农村局关于对东莞市十七届人大 三次会议第 20230217 号建议答复的函

邓建新代表：

您提出的《关于加快推动虎门新湾渔港休闲渔业发展的建议》
(第 20230217 号) 建议收悉，现答复如下：

一、建议市有关部门根据渔船的实际情况，调整配备专业持证人数，对长度在 12 米-24 米、主机总功率在 50 千瓦-250 千瓦的渔船，配备要求降低为一名三级船长加一名三级轮机长即可，即减少一名助理船副。

海洋渔业船舶职务最低配员标准是由国务院农业农村部规定的，我局和市海洋综合执法支队没有修改权限。为适应海洋渔业船舶控制装备升级换代变化，农业农村部下发了《农业农村部关于调整海洋渔业船舶职务船员最低配员标准的通知》（农渔发〔2023〕13 号），优化调整了海洋渔业职务船员配置，即：12 米 \leq 船长 $<$ 24 米、50 千瓦 \leq 主机总功率 $<$ 250 千瓦的渔船最低配员为：三级船长 1 名，助理船副 1 名（航次时间不超过 24 小时的可不配），三级轮机长 1 名。

二、建议市镇人社局等相关部门扶持东莞市内有实力的培训机构组织渔民开展专业技能培训和考证，并将目前只能在外市参加渔业专项技能，如参加船员证、机架长、轮机长、船长等技能

培训人员，纳入东莞市政府专项技能提升补贴人员范畴。

渔业船员培训机构实行行业自律管理，由广东渔船渔机渔具行业协会具体承担行业自律管理工作。根据《广东省渔业船员培训行业自律和监管标准（试行）》第八条，渔业船员培训机构从事渔业船员考证培训业务，应当具备开展相应培训项目所需的条件，包括：场地、师资、设施和设备等。我市在册国库渔船仅 200 多艘，渔业船员培训需求小，据了解仅渔业船员培训的设备就要投入近百万元，投入和产出不成正比，经我们发动后，东莞市内有实力的培训公司不愿设立渔业船员培训机构。目前，我市渔业船舶船员一般在东莞学习理论课，在广州或惠州的培训机构进行专业技能培训 and 考证。

劳动力职业技能提升补贴政策及相关补贴目录由省人社厅统一制定并发布，我市根据《广东省人力资源和社会保障厅 财政厅关于印发广东省劳动力职业技能提升补贴申领管理办法的通知》（粤人社规〔2019〕18号）执行。目前，渔民安全生产、海船船员基本安全培训等渔业相关培训项目已纳入职业技能提升补贴目录。

三、建议市政府每年划拨专项资金，对港池进行清淤，以更好的满足新湾渔民渔船的安全停泊要求，同时改善渔民鱼货的上落环境，保障渔业生产安全。

新湾渔港是农业农村部公布的群众性二级渔港，历史沿革已

久，其具有丰厚的疍家文化内涵、良好的区位优势和独特的小镇风貌，是东莞境内唯一天然的渔船停泊点、避风塘和渔获集散地，为东莞市的经济发展曾经做出不可磨灭的贡献。经市人民政府同意，市农业农村局在 2019 年印发了《东莞市新湾渔港管理章程》（东农农〔2019〕94 号），明确渔港范围、厘清部门职责、规范渔港经营活动范围，并明确当地政府（即虎门镇）在公益性基础设施建设中的主体地位。考虑到虎门新湾渔港清淤工作属于镇级财政事权范围，按照《东莞市人民政府关于印发东莞市“十四五”财政体制改革总体方案及六个分领域改革实施方案的通知》（东府〔2020〕83 号）文件精神，建议由相应镇街（园区）承担支出责任。据了解，虎门镇已制定《虎门镇新湾平安渔港建设实施方案》，预算总投资 2191.873 万元对渔港进行全面升级改造，渔港建设包括“新湾振兴码头第二期更新改造工程”“新湾渔港污染防治项目”“智慧渔港管理平台项目”“新湾渔港码头联合执勤点（第二期）工程项目”“新湾渔港涉渔应急消防工程项目”“新湾社区小艇码头升级改造工程项目”六方面工程项目。目前，相关工程已陆续开工建设中，待工程完工后，将进一步提升虎门镇渔港建设和管理水平、加快补齐渔港功能短板，促进渔业生产的可持续发展，打造设施完善、功能齐全、绿色生态的平安渔港。

按照省农业农村厅渔港建设相关规定，建设渔港可以争取中央、省财政资金支持，但是建设主体必须编制确实可行的渔港基

基础设施升级改造实施方案和资金需求，做好项目立项、建设资金预审、用海、可行性研究报告、环保审批等手续，当地各级政府作出配套资金承诺等相关材料，我局将全力支持协调。

四、建议市有关部门出台休闲渔业实施指引，加快推动虎门新湾渔港休闲渔业发展。如出台一个发展休闲渔业的实施方案，明确发展休闲渔业对码头、渔船装备、船员配备、游客人数、航线航道、应急安全等方面的具体要求，推动新湾休闲渔业发展踏上快车道，让渔民多一个就业选择，为虎门增添一条特色旅游线路，为落实市“百县千镇万村高质量发展工程”增添一项亮点工程。

目前，省农业农村厅正在制定《广东省休闲渔业船舶安全管理工作指引》，待工作指引印发后，我市将认真贯彻执行。《广东省休闲渔业管理办法》已对发展休闲渔业的码头、渔船装备、船员配备、游客人数、航线航道、应急安全等方面进行了详细规定。根据《广东省休闲渔业管理办法》的要求，从事水上垂钓或者捕捞类渔事体验的休闲渔船，应当按照《中华人民共和国渔业法》《渔业捕捞许可管理规定》等相关法律法规要求，申请取得休闲渔业捕捞许可证，并按以下要求做好安全防护和救济措施：1. 休闲渔船应当经渔业船舶检验机构检验合格，核定载运游客人数不超过12人，为休闲渔船安装自动识别系统（AIS）船载设备、雷达反射（应答）器、定位设备并配备合格、足量的救生设备；2. 按规定为船舶办理财产保险和第三者强制险。

我市地处珠江口东岸，截至 2021 年底，东莞市海域主要分布在狮子洋和伶仃洋，面积 78.5 平方公里，海岸线长 92.95 千米。我市海域紧邻珠江口航道，水运繁忙，往来船舶较多，发展休闲渔业的海域自然资源空间有限。

专此答复，诚挚感谢您对东莞市农业农村局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2023 年 6 月 29 日