

东莞市农业农村局关于东莞市政协十三届六次会议第 20210291 号提案答复的函

项子涵委员：

您提出的《关于数字农业一体化平台建设的建议》（第 20210291 号）提案收悉。经综合市市场监管局和市商务局的意见，现答复如下：

一、农产品信息管理平台的建设情况和成效

近年来，为加强生产和屠宰管理，全面掌握辖区农产品生产和屠宰经营对象的基本情况、生产经营状况，加强产品质量安全监管、生产经营技术指导、宣传国家政策法规等，市农业农村局十分重视信息管理平台建设，根据全市农业生产实际，先后建设三大产业相对独立的多个平台，市市场监管局、市商务局立足部门职能，根据管理需要建设和运行相应的数字管理平台，全市农产品全链条管理和服务步入了信息化的快车道。

（一）生产（屠宰）环节，构建了种植业、畜牧业、水产业三类信息化管理平台

一是在全省率先建立农产品质量安全检测监控追溯信息系统。该系统由市农产品质量安全检测监督所于 2006 年建成启用，完成升级改造后，将全市蔬菜、水果、豆芽、食用菌等种植户和农产品生产企业、合作社等纳入监管范围，在全省率先实现对个体农户实行

网络化、电子化动态监管。推行网格化管理，以村（社区）为基本网格单元，建立农产品监管网格单位 300 多个，并开发农产品质量安全网格化移动监管模块，推行“东莞农监”手机 APP 移动监管，实时记录抽样检测和巡查工作情况数据信息。市镇两级共有约 200 名农产品质量安全监管员注册使用该系统。利用该系统的手机 APP 可进行操作登记，自动关联种植户信息、自动定位抽样位置、自动生成操作记录和工作轨迹，还能通过后台网页端自动生成和打印抽样工作单、样本标签和付费单等，全程实现电子化操作。截至目前，已将全市约 550 个蔬菜水果生产基地、50 多个蔬菜水果食用菌种植企业（合作社）、65 个豆芽生产作坊，以及约 7000 多户种植散户纳入了系统进行监管。

二是建成运行水产品质量安全智慧管理系统。系统主要包括质量安全检测管理、质量安全追溯、实时监控、养殖动态管理、水产苗种产地检疫管理、视频监控、移动监管等 7 个子系统，涉及水产品质量安全管理的各个方面。收录全市 800 多个养殖户姓名、联系方式等基本信息，生产地点、面积、品种等信息，政府部门检测监管、执法记录等信息。其中水产品质量安全检测管理系统用于市镇两级日常抽检记录，通过 GPS 定位确定养殖场位置，抽检时及时录入抽检的品种、数量，以及检测情况等。

三是建成运行动物卫生监督系统和动物疫病监控系统。动物卫生监督系统主要监测屠宰（养殖）场生猪、牛、羊“瘦肉精”等药物

残留、动物调运检疫证书和肉品质量安全，配备了动物卫生远程视频系统和动物卫生风险分析系统等，通过该系统实现了对全市每年300多万头牲畜的卫生监测和追溯管理。**动物疫病监控系统**以全市动物疫病防控为主，全程掌握从生产到市场的疫病防控基本情况，分析疫病发生、分布、种类、防疫等，通过该系统，每年全市禽类防疫近1亿羽。

四是大力推广国家农产品质量安全追溯平台和广东农产品质量安全追溯平台。国家和省十分重视农产品追溯管理，近年建设运行的两个平台对企业、合作社及规模生产经营者的产品入市提供了追溯依据和便利。其中以“合格证”管理为核心的“产地准出市场准入”机制进一步得以完善。截至目前，通过这些平台，全市249家农产品生产主体应用合格证制度，产品主要是蔬菜和荔枝等，开具“合格证”5万多张，用证产品达2万多吨。有43家农产品生产企业（合作社）在国家追溯平台登记注册，对418批次，共约800多吨农产品开展追溯管理。2021年后，全市通过国家和省数字平台实现溯源管理的产品将大幅增加。此外，我市根据种养散户多，散户产品无标识、无包装、无品牌的情况，推行种养散户“信息卡”制度，通过农产品质量安全检测监控追溯信息系统和水产品质量安全智慧管理系统，开发“一户一卡一码”的追溯管理模式，强化了全市三大产业约7000多个散户产品的溯源管理。

（二）市场环节，建成运行农产品追溯、冷链食品追溯、“互联

网+明厨亮灶”智慧监管平台

一是 2020 年 7 月，市市场监管局选定了市内最大的水产品批发市场富绅水产交易市场为试点推广农产品溯源系统的市场，与软件开发公司签订《东莞市市场监督管理局食用农产品溯源系统建设推进服务项目技术开发（委托）合同》，安排 37.75 万元经费进行系统开发建设。目前，市场内经营户的电子秤全部实现了升级，已有 223 台进行升级，34 家经营户已配蓝牙打印机。溯源二维码也发给了市场。市场内在营商户信息均已录入系统，并上传身份信息、营业执照、安全承诺书、档口图片和二维码，每天有近半内商户能够及时录入进货和销售情况。

二是建设冷链食品追溯系统。我市进口冻库全面推广使用广东省冷藏冷冻食品质量安全追溯系统（简称“冷库通”），该系统整合了产品溯源、核酸检测、成品消毒、检验检疫证明等“一单三证”信息，通过靶向监管进行产品类型、品种、生产批号、原产国、原产国生产企业注册号、入境货物检疫证号、供应商名称、联系人、社会统一信用代码等进行多纬度筛选。出入库台账可以清晰了解委托方企业、贮存冷库、入库商品信息、上游供货商及下游收货方信息，真正实现产品可追溯。形成了“全覆盖管控、全链条管理、全过程溯源”的进口冷链食品闭环管理体系。对我市进口冷链食品的追溯中发挥了重大作用。目前，全市累计已上报冷库 1283 个，入库单数 42070，较上期新增 4.16%，出库单数 110738 条。冷库智慧监管方面，分别

选定了大岭山 4 家冻库、凤岗镇 3 家冻库进行试点，系统建设主要思路是在冷库前端安装摄像头和边缘分析设备，通过人工智能技术，识别冷库现场人员搬运货物出入库活动、入库货物数量信息、运输车辆车牌、人员防护措施等信息，并接入“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台，系统自动比对捕捉到的现场活动信息与冷库通录入的产品出入库信息，多角度验证冷库产品出入库信息；对异常情况分类别自动即时向经营者发出警示或向监管人员推送预警。

三是“互联网+明厨亮灶”智慧监管系统，已覆盖全市各类学校食堂。该平台整合了市场监管、教育部门、智网工程等现有资源，通过 AI 技术，实现自动化采集视频信息及其加工操作管理、食材供应管理、岗位人员管理等 483 个节点的数据信息，覆盖餐饮环节监督所要求的 43 个关键要点。已累计归集各类基础建档信息 4.41 万条、过程管理信息 38.40 万条、食材采购信息 10.67 万条、预警信息 6.39 万条，充分发挥了智慧监管的威力，实现“变随机监管为精准监管、人工监管为系统监控和部门监管为社会共治”的三转变。

（三）流通环节，建成运行肉菜追溯管理平台

按照省商务厅的要求和部署，市商务局按规划建设市级肉菜追溯管理平台，开发东莞市肉类蔬菜追溯管理平台，向上与省平台对接，向下与追溯节点企业追溯系统对接，按照规定的格式和要求上报数据到省平台，目前，我市肉菜追溯管理城市平台基本建设完成，实现与省平台的对接。主要完成了批发市场、屠宰企业、配送中心、

超市卖场、团体采购等五类项目的建设。试点企业为东莞市菜篮子电子商务有限公司、东莞市中心定点屠宰场股份有限公司、东莞市润丰果菜有限公司、东莞市鑫鑫农副产品配送服务有限公司、东莞市厚街华星食品发展有限公司、东莞市嘉荣超市有限公司、东莞市水墨田园餐饮有限公司、夏晖物流（东莞）有限公司、东莞市长安食品公司，其中，东莞市中心定点屠宰场负责莞城、南城、东城万江以及周边 7 个镇街的全部猪肉供应。截止 2020 年 11 月底，我市平台现有备案主体企业 41 家，自然人备案 3451 个，包括 1 个批发市场、4 个屠宰企业、3 个配送中心、1 个超市卖场、32 个团体采购。实现了与省重要产品追溯管理平台的对接，各项数据报送平稳，月均传输数据量达 10 万条以上，累计报送数据 213 万余条，排名位居全省前五。

二、下一步工作重点

当前，我市农产品信息管理平台的建设工作存在的主要问题包括：**一是**农产品管理有线长、面广、种类多、部门多等特点，行业多、环节多，信息系统管理的侧重点不同，国家尚无正式法规文件支撑，见一步行一步，各自建设、信息联通、共享共建的情况比较明显。**二是**现有平台众多，存在投入和运维资金大，整合困难的情况。

下来，我们将重点抓好以下几项工作：

一是加强顶层设计，开展数字农业一体化平台建设的调研。一

体化平台建设是一个大课题、大项目，在考虑整合、联通、共享现行众多运行的网络平台的同时，应从更高的层面加强顶层设计，力求农产品追溯管理实现从田头到餐桌“一网打尽”，达到效率、节约的最佳效果。

二是立足当前，进一步优化现有各部门、各行业数字平台，进一步优化网络政务管理功能，进一步强化网络服务群众功能，使政务管理和社会服务得到更好的统一，充分发挥平台推动经济、社会发展的强大作用。例如，将学校食堂“互联网+明厨亮灶”系统应用工作纳入 2021 年全市食安考核及对教育系统履行教育职责评价内容，推动餐饮环节重点业态“互联网+明厨亮灶”智慧监管的全面应用。持续推动全市中央厨房、集体用餐配送单位、大型餐饮单位、大型企业食堂、养老机构食堂等环节重点业态的“互联网+明厨亮灶”智慧监管应用建设。

三是打破部门壁垒，充分实现数字平台的信息的交换和共享，在现有条件下，努力避免信息孤岛的现象，推动农产品管理信息的互联互通。

专此答复，诚挚感谢您对市农业农村局、市市场监管局、市商务局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2021 年 7 月 8 日