

东莞市农业农村局关于东莞市政协十三届六次会议第 20210305 号提案答复的函

石排镇政协小组：

你们在东莞市政协十三届六次会议上提交的《关于进一步加快推进东莞市都市休闲农业高质量发展的提案》收悉。经综合市文化广电旅游体育局、市自然资源局等部门意见，现作以下回复：

一、基本情况

目前，全市共有**全国休闲农业与乡村旅游示范点 2 个**（东坑农业园和清溪生态农业产业园），**全省休闲农业与乡村旅游示范镇 7 个**（清溪、麻涌、道滘、桥头、望牛墩、石碣镇、横沥镇），**全省休闲农业与乡村旅游示范点 14 个**，**市级休闲观光农业示范点 22 个**。全市**30 亩以上休闲农业场所 120 多个**，经营面积超过**2 万亩**，**2020 年全年接待游客 607 万人次**，经营主体实现经营收入超**2 亿元**。

二、主要做法和成效

（一）统筹都市休闲农业发展。2013 年联合市财政部门制订《东莞市休闲观光农业示范点评选及奖励实施办法（试行）》，从 2014 年开始，联合市财政、旅游等部门开展市级休闲观光农业示范点评选，并对获得国家、省、市级称号的示范点进行奖励，至 2020 年底，市财政对国家级、省级、市级休闲农业与乡村旅游

示范点奖励资金共计 540 万元。2020 年制定《东莞市推进现代农业高质量发展实施方案》，提出总体目标、总体布局、主要任务、保障措施等四部分内容。根据市人大要求，起草《东莞市都市农业发展情况报告》，全面总结梳理了我市 2013 年以来发展都市农业取得的成效，分析存在问题及研究提出未来发展规划。

此外，市旅游部门高位谋划乡村旅游全域发展。2020 年出台《东莞市促进全域旅游发展实施方案》，高位谋划和推动我市古村落活化利用和休闲农业与乡村旅游建设发展，开展《东莞市旅游发展三年行动计划及重大项目概念策划》编制工作，以先进理念策划设计我市乡村旅游精品项目。

（二）建设都市农业发展平台。截至 2020 年底，全市共有各级农业产业园 23 个，一二三产业总产值超过 20 亿元，从业人员超过 1 万人。其中，自筹资金建设的省级现代农业产业园 3 个，东莞市农产品冷链物流优势产区产业园是全省第一批五个优势产区产业园之一；市级农业产业园 13 个，总面积达 4.8 万亩，累计引入优质项目近 50 个，投产运营面积近 2 万亩；镇级农业产业园 8 个，总规划建设面积约 3500 亩。高标准农田建设扎实推进，农业生产条件得到有效改善。

（三）推动休闲观光农业发展。打造农业休闲创意项目。先后打造了“心心相印”“马稻成功”“五谷丰登”“田美笑容”“一帆风顺”“鱼米之乡”“田园丰景”“美丽田园”“圆梦乡村”“美丽乡村”等多

个创意稻田项目。其中，“心心相印”创意稻田获得 2014 年全国休闲农业景观创意金奖。2019 年麻涌镇“美丽田园”稻田画登上 CCTV4 中国新闻栏目，展示了临近国庆黄金周我市乡村旅游消费供需两旺的繁荣景象。创意稻田不同时期展现不同的景色，成为市民观赏田园风光、学生体验水稻收获和接受五谷科普教育及摄影爱好者采风摄影的绝佳选择。近几年的国庆节期间，创意稻田画参观的游客都达 5 万多人次。

推动“莞荔”休闲采摘。依托我市荔枝资源特色，在全市范围内严格筛选，打造我市“莞荔”品牌。据统计，2014 年至今，我局联合市荔枝协会共向市民推介了 154 个次荔枝休闲采摘点，每年吸引 5 万多人次到场采摘。**拓展“田园郊享乐”休闲线路。**充分挖掘我市名特优新农产品资源，打造“田园郊享乐”农业休闲品牌，推介一批别具产品特色、休闲条件成熟、综合功能齐备的农业休闲观光点。据统计，2016 至今，“田园郊享乐”累计推介景点 159 个次。近年来，随着市内外新闻媒体的宣传报道，“田园郊享乐”已成为我市农业休闲旅游的品牌，得到越来越多市民的认可。不少市民结合自己喜好，挑选“田园郊享乐”推介的数个景点，串连成 1 日游或 2 日游，组织家庭或团队来体验特色果蔬休闲采摘活动，享受我市农业休闲旅游乐趣和感受农业农村特色文化氛围。**拓展农业科普教育实践功能。**联合市教育局认定首批 15 个农业科普教育实践基地，积极拓展农业科普教育功能。其中市青少

年活动中心建成首个微农业园，打造呈现多种栽培模式的城市田园科普教育示范平台。

（四）开展系列农旅结合活动。联合相关镇街和市旅游部门、市内多家大型旅游社，先后开展主题为“走进岭南水乡，体验创意稻田”、“赏创意稻田画、游休闲农业园”、2018“中国旅游日”东莞主题、“丰收季节 收获快乐”秋季旅游系列活动。积极向国家、省申报全国乡村旅游重点村、乡村旅游精品线路等项目，茶山镇南社村、寮步镇陈家铺村获认定为“全国乡村旅游重点村”和“广东省文化和旅游特色村”；寮步镇、麻涌镇和石排镇获认定为“广东省旅游风情小镇”。麻涌“水乡美食休闲之旅”、寮步“莞香文化之旅”等2条旅游线路入选第一批“广东省乡村旅游精品线路”、“东莞智造稻作之旅”入选广东省工业旅游精品线路。寮步镇陈家埔村、石排镇塘尾村、麻涌镇大步村和常平镇桥梓村，被评为第二批广东省文化和旅游特色村。麻涌镇麻三村入选2020年中国美丽休闲乡村。

（五）策划系列宣传活动。先后联合东莞广播电视台、市旅游部门、相关镇街、社区策划主题为“丰收的季节”2017东莞城市快闪活动以及“首届中国农民丰收节”、东莞市秋收仪式、“壮丽70年 莞邑乡村行”等活动。此外，实施“文化四季·四季如歌——东莞文旅融合行动计划”，统筹整合文化活动品牌“东莞文化四季”和旅游服务品牌“畅游东莞·四季如歌”，以文化为内涵、以旅游为

外化的方式，结合线上线下模式，包装推广东莞乡村旅游资源，挖掘展现乡村文化底蕴。其中，重点推出 12 个融合镇街乡村特色的文旅活动季，12 个镇街共举办了 219 场活动，总观看人次达 1099250 人次；整合我市特色文化旅游资源，推出东莞旅游指南小册子——《游东莞》，从食、住、行、游、购、娱等多方面，全方位推介我市特色乡村旅游资源和旅游线路。

（六）开展“政银保”等金融合作创新服务。积极开展农业“政银保”合作贷款试点工作，建立了以财政专项资金为杠杆、银行贷款投入为基础、融资担保公司担保为保障的农业金融服务体系。2020 年 7 月，完成对试点方案的修订，印发了《东莞市农业“政银保”合作贷款工作实施方案》，在原有基础上进一步拓展合作银行范围要求、调整了贷款逾期风险补偿比例，制度体系进一步完善。引导银行机构和融资担保公司等加大对农业企业信贷支持力度，促进现代农业加快发展。

（七）指导相关镇街落实相关用地政策工作。根据省自然资源厅、市自然资源局《关于实施“点状”供地助力乡村产业振兴的通知》、《东莞市国土空间总体规划（2020-2035 年）》等文件精神，多次到清溪、谢岗、常平、洪梅、万江、寮步、凤岗、东城、东坑、麻涌、望牛墩、道滘等镇街开展调研指导工作和政策解读工作，重点推动全市抓住新一轮国土空间总体规划编制的时间窗口，主动争取落优先对已规划在建以及拟规划建设各级农

业产业园纳入调整规划范围，力争通过完成调整规划落实好一定比例建设用地，支持促进我市农业产业园一二三产业融合发展。为常平镇隐贤山庄乡村旅游项目、谢岗镇银瓶山南面乡村旅游度假区鲸鱼水乐园项目、麻涌镇的漳澎水乡特色美食街项目和麻一农业手信街项目出具乡村重点产业和项目（农村新产业新业态）的证明，全力支持我市农村新产业新业态加快发展。

三、下一步工作

我市拥有优越的地理环境和丰厚的农业农村文化底蕴，随着市民对农业休闲旅游的需求日益旺盛，发展休闲农业具有广阔的前景。下来，我市将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的十九大精神为统领，以落实“乡村振兴战略”为总抓手，重点从以下方面着手，抓好我市休闲农业发展各项工作：

一是谋划我市都市休闲农业发展布局。结合“十四五”规划编制，会同规划编制单位深入基层调研，在综合研究成果基础上，融入中央、省、市关于“十四五”规划的精神，结合我市乡村振兴战略实施和粤港澳大湾区建设，谋划我市在都市休闲农业发展方面重点突出和创新亮点的工作内容。

二是着力提升都市休闲农业发展质量。以深化农业供给侧结构性改革为主抓手，落实耕地“三位一体”综合保护，发展壮大农业新业态，提升观光农业发展水平。引导农业产业园、规模化种养基地等拓展农业功能，打造休闲观光基地和农业文化

创意项目。争取金融机构加大农业农村重点领域的金融支持，进一步研究解决“三农”融资难、融资贵等问题。做强做优农业企业、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，扶持创建一批国家、省市级休闲观光农业示范点，推进都市休闲农业健康发展。

三是尽快出台“点状”供地实施细则。前期，市自然资源局起草形成《东莞市实施“点状”供地助力城乡高质量融合发展的实施细则（征求意见稿）》，已书面征求两轮意见，并就细则出台过程中遇到的一些问题赴省自然资源厅争取工作指导和支持。但由于我市农村产业化程度高，城乡高度融合，我市“点状”供地的实施范围不宜直接套用上级文件，需在结合我市市情，广泛征求部门意见的基础上进一步进行明确，以贴合我市实际需求；关于“点状”供地的项目准入、规划管理、供地、不动产登记等方面也还存在分歧及路径不明晰等问题，需进一步研究并修改完善。下来，将加大工作统筹协调的力度，争取于今年三季度形成《送审稿》。

专此答复，诚挚感谢你们对市农业农村局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2021年6月29日