

东莞市农业农村局关于对东莞市政协十三届 六次会议第 20210123 号提案答复的函

尊敬的梁燕玲委员：

您提出的《关于强化镇村工业园改造升级产业引导，保障我市经济高质量发展的建议》（第 20210123 号）提案收悉。我局作为分办单位，现结合单位职能就您所提出的建议答复如下：

为加快传统制造业转型，促进镇村工业园转型升级，推动经济高质量发展，我市先后印发《关于加快镇村工业园改造提升的实施意见》等一系列政策，提出开展产业空间拓展工程，推动产业空间更新。其中《实施意见》提出，从 2020 年起，以低效镇村工业园改造为核心，实施“工改工”三年行动计划，力争三年完成“工改工”拆除整理 30000 亩，开工建设产业用房 2000 万平方米以上，拓展优化产业发展空间，为推动制造业高质量发展提供空间保障。结合东莞实际，我市逐步建立一套政府推动、市场运作的“工改工”机制，充分调动村（社区）、原权利人、开发企业、入驻企业和金融机构等各方积极性，形成共同推进“工改工”的强大合力。我局紧密围绕市委市政府工作部署，努力推动集体经济高质量发展。

一、关于加大村组集体更新改造的扶持力度

一是发挥镇村产业升级补贴奖励政策效用。促进村组集体工业园升级改造，是我市优化集体物业结构，推动集体经济转型升级的

重要途径。2013年，我市建立市镇村集体经济发展联席会议制度，出台《关于推动镇村集体经济转型升级加快发展的若干意见》，设立专项资金实行五补三返一奖励，扶持集体经济转型升级。2016年，资金管理办法经修订后重新印发为《东莞市镇村产业升级补贴奖励专项资金管理办法》，提出对镇村“工改工”项目、创新性经济项目、商务楼宇项目、回购类项目、拆除重建改造项目、报建费用返还、信托投资类项目、补办税费返还等开展奖补，引导带动镇村增强集体经济发展动力。截至2020年底，共完成产业升级奖补项目67宗，拨付财政奖补资金3241.4302万元。2020年，村组集体全年实现出租以外收入74.1亿元，增长8.8%，占总收入比例提升至29.1%，为近十年最高，集体经济多元化发展取得新进展。今年6月30日，《东莞市镇村产业升级补贴奖励专项资金管理办法》到期，我局已就修订该办法做了充足的准备，将在今年开展修订，通过进一步完善专项资金管理，强化奖励带动效用，推动镇村工业园区改造和老旧物业提档升级。根据修订调研计划，我局召集了部分镇村集体、东莞信托等金融机构会商研究修改工作，根据市联席会议成员单位及各镇街征集到的修改建议开展文稿修订工作。

二是利用财政奖补助推集体经济组织克服疫情。根据《关于东莞市保企业、促复苏、稳增长专项资金组建设立方案》及《东莞市人民政府关于强化投资松绑 加快项目落地 稳定经济增长的实施意见》要求，市设立集体经济转型发展专项资金，安排0.3亿元专项

用于村组集体“工改工”拆旧奖励、厂房物业招商奖励及市经济运行监测调度指挥部决定扶持的事项。按市政府统一部署，我局出台了《东莞市集体经济转型发展专项资金管理办法》，明确了专项资金的使用原则、奖励对象及标准、申报和审核流程等，通过细化、清晰指导镇村申报使用奖励资金，充分发挥财政奖励资金效用，加快推动村组集体工业园区更新改造。经指挥部审定，对9个农村集体经济组织实施集体经济转型发展专项奖励，其中涉及工业改造类3宗，即石排镇福隆第一工业区“三旧”改造项目拆旧、石排镇沙角村“三旧”改造项目拆旧和塘厦镇石潭埔科技产业新城（一期）项目拆旧。专项奖励为村组集体探索改造优化物业结构进行了肯定，为市有关部门进一步建立完善“工改工”奖补政策提供了借鉴。

三是保持文件制度平顺衔接。2020年，我局修订出台《东莞市农村（社区）集体资产交易办法》，突出与城市更新工作的衔接，明确涉及城市更新工作交易业务的操作要求和流程，使资产交易平台与城市更新政策更好地实现衔接。另外，加强部门沟通联系，配合市自然资源局出台“工改工”补助实施细则，充分发挥财政奖补作用，鼓励村组积极开展升级改造。

二、关于鼓励村组集体资金投入“工改工”项目

我市一直支持并引导村组集体开展“工改工”改造工作，鼓励整合并充分利用村组集体富余资金投入“工改工”项目。我局积极配合市自然资源局、东实集团研究开发全市城市更新信托计划和“工改

工”子基金，并协助东莞信托研究推出了“中堂镇城市更新集合信托计划”产品，通过推动集合村组集体富余资金投入市、镇城市更新项目，在更灵活满足市镇“工改工”改造主体资金需求，推动全市“工改工”进程的同时，盘活集体富余资金，提升投资收益。至今年3月31日，“中堂镇城市更新集合信托计划”已募集村组集体投资资金5.37亿元。下来，我局将继续配合有关单位加强研究、总结经验，积极支持银信机构开发更多支持城市更新、“工改工”等系列理财产品，并鼓励村组根据自身实际按规定程序参与。

专此答复，诚挚感谢您对市农业农村局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2021年5月11日