

东莞市农业农村局关于对东莞市政协十三届 六次会议第 20210184 号提案答复的函

韩清涛委员：

您提出的《关于解决村组资金结构性过剩与不足并存问题助推新型农村集体经济发展的建议》（第 20210184 号）提案收悉。您的意见和建议对促进我市农村集体经济发展很有借鉴意义。经综合市金融工作局、东莞银保监分局、东莞信托、市自然资源局等单位意见，现答复如下：

近年来，我市制定并适时修订《东莞市农村（社区）集体资产管理实施办法》《东莞市农村（社区）集体资产交易办法》等系列集体资产监管制度，指导镇村制定实施细则，形成了民主理财、村级预算、会计委派、审查监控、审计监督、责任追究、薪酬激励、督查考评、网络监测、阳光交易等“十管齐下”的“多层次、全覆盖”监管体系。受益于完善的制度保障，在集体资金利用方面，集体经济组织取得了很大成果。

一是助推村组资金对接重大项目投融资。推动各银行保险机构创新开拓业务，为本地自有资金充裕的村组资金提供信托途径共享城市更新等经济发展红利。如东莞信托设立鼎信-滨海湾新区建设集合资金信托计划，调动村组集体资金参与滨海湾新区建设，截至 2021 年 6 月底，全市村组集体认购滨海湾项目 31.57 亿元。设立东

莞信托·鼎信-中堂镇城市更新集合资金信托计划，协助中堂镇加快推动产业升级转型，当项目建立运营后，可由中堂镇村组通过认购股权方式持有产业物业，享有长远效益，截至6月底，村组集体已认购5.37亿元。东莞银行积极参与村组资金对接市镇重大项目，对村社为主体的虎门镇大宁生态智慧产业园项目（一期）、北栅智汇城两个重大项目提供融资合计授信额度超10亿元。

二是优化提升村组银行账户的服务质量。引导各银行保险机构结合东莞农业经济发展实际，坚持“以农为先”的战略发展方向，围绕“村民、村企、村组”推出一系列的金融产品服务，从满足多样化需求、开发创新化产品和对接线上化服务等方面入手，切实提升村组资金银行账户服务质效。例如，东莞农商行通过为村组提供基本账户、一般账户等不同种类账户，以及存折户、支票户等不同形式账户，满足各村组对资金分类管理的需求，同时为村组提供贵宾卡、结算手续费减免等服务，多方面提升村组账户管理服务。工行东莞分行委派专人处理村组存款业务，并设置柜面专职人员，为村组客户提供办理银行业务的专属绿色通道及专门服务窗口，允许优先办理业务。东莞长安村镇银行推出了“对公一户通”产品，满足单位客户对其名下不同资金来源、账户性质、存款期限的结算账户进行分户核算、对资金进行统一管理的要求，为客户账户管理提供了便利。鼓励东莞银行、民生银行东莞分行等银行机构联同市农资办和市社保基金中心共同设计、建设东莞市农村一体化金融服务

平台，通过“东莞村财”APP拓展农村居民社保卡金融服务功能，实现政务服务、金融服务与村社、村民、社会商户生产生活场景相融合，打造覆盖市、镇、村、小组四级全场景生态，开辟了数字便民、金融惠农的新渠道。

三是强化增添村组资金的收益保障。带动各银行保险机构着力农村集体资金保值增值，在风险可控的前提下加速产品开发、完善业务流程，创设了多款存取灵活且收益最大化的理财产品，努力做好村组资金的金融管家。例如，农行东莞分行针对村组长期闲置资金提供大额存单、定期利率上浮、银行理财和债券等资金保值增值服务；东莞农商行以“尊享财富增值计划”服务村组集体资产保值增值，还为村组客户量身定制涵盖理财、大额定期存单、“周周到”通知存款、结构性存款等财富增值产品的综合金融服务方案。

下来，我局将会同市金融工作局等有关职能部门，加强对金融助力集体经济发展的研究，进一步完善集体经济制度建设，促进集体经济高质量发展。**一方面**，推动集体经济有关管理制度纳入我市地方性法规立法规划，升级制度档次，巩固我市集体经济制度成果，加大对股东权益的保障力度；**另一方面**，结合乡村振兴工作，把握全面推进乡村振兴的历史契机，努力将促进集体经济发展的奖励措施融入乡村振兴战略系列政策，优化整合财政资金，提高使用效益，推动农村集体经济转型提质增效。

专此答复，诚挚感谢您对市农业农村局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2021 年 7 月 26 日