

东莞市农业农村局关于东莞市十六届人大七次会议第 20210069 号建议答复的函

尊敬的翟志坚代表：

您提出的《关于推动我市农产品冷链物流园的建议》（第 20210069 号）收悉。经综合相关意见，现答复如下：

一、我市农产品冷链物流产业发展的情况

近年来，东莞市委、市政府紧紧围绕实施乡村振兴战略的部署和要求，坚持农业农村优先发展，大力推进建设与东莞农业发展格局相匹配、与居民生活需求相匹配、与现代流通方式相匹配、与粤港澳大湾区城市发展要求相匹配的现代农产品冷链物流体系。通过强化规划、落实用地、财政扶持等措施先后支持打造了沙田增益冷链、中堂江南农批冷链、大岭山信立农批冷链等一批农副产品（食品）冷链物流集聚区，成功打造了多个国家级、省级冷链物流产业示范基地，并逐步构建起了以冷链物流专业服务企业、农产品加工配送企业、生猪屠宰冷链配送企业以及农超批零企业等为主的冷链物流网络体系覆盖全市，销售端有效辐射至粤港澳大湾区，供应端有效辐射带动至全国各大农产品主产区，乃至世界各地优质农产品产区。目前，全市已建成冷库仓容量约 35 万吨（优势产区产业园相关项目建设完成后，全市冷库仓容量预计达 45 万吨以上），在全省位居前列，逐步发展成为国内外大型食品企业在华南地区的冷冻

产品枢纽配送中心。

2020 年，我市农产品冷链物流优势产区产业园（自筹资金建设）入选了省农业农村厅公布的全省 2020 年第一批 38 个省级现代农业产业园建设名单，被认定为全省第一批 5 个优势产区产业园之一，同年，我市成为广东省唯一成功入选首批国家骨干冷链物流基地建设名单的城市，东莞国家骨干冷链物流基地、省级农产品冷链物流优势产区产业园相关工程项目逐步有序推进，其中国家骨干冷链物流基地重点发展冷链物流工程、新基建工程、电子商务物流工程等三大工程。近年来，我市主要从以下几个方面推动农产品冷链物流产业加快发展。

（一）规划先行，出台全市现代物流发展规划

2010 年 9 月，我市出台《东莞市现代物流业发展规划（2010-2020）》，强调大力发展鲜活农产品、冻肉、食品、药品等冷链物流，重点支持建设一批鲜活农畜产品储藏、加工、运输和配送等冷链物流工程，完善农产品保鲜保质设备设施，提高鲜活农产品冷藏运输比例，全力打造华南地区冷链物流中心。同时，根据东莞“十三五”规划，全市大力发展第三方物流、第四方物流、保税物流和冷链物流、供应链管理，搭建综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心，推进云计算、物联网、地理信息等技术在物流管理方面的运用，着力打造现代化智能化物流网络。近年来，我市重点从推进农产品冷链物流基础设施建设、创新发展模式、健全服

务体系、谋划重点工程、打造示范项目等六个方面入手，加强冷链物流标准化建设，完善冷链物流服务网络，逐步培育了一批冷链物流龙头企业和冷链物流示范园区，基本构建起了示范性的现代化农产品冷链物流全程可追溯体系。

（二）落实政策，推动农产品冷链物流产业加快发展

一是纳入全市促进开放型经济高质量发展专项资金奖补范围。

2019年11月1日，市府办印发了《东莞市促进开放型经济高质量发展专项资金管理办法》，出台财政扶持农产品冷链企业发展相关政策措施，主要包括：**支持冷链物流企业冷冻设备升级改造**，对我市冷链物流企业当年冷冻设备投入达到300万元、500万元、1000万元及以上的，分别给予30万元、50万元和100万元的支持。**支持我市企业使用冷链物流仓储进口食品**，对企业利用冷链进口食品、农产品、生鲜水产类商品的，年度进口货值达到2000万元、5000万元、1亿元及以上的，分别给予20万元、50万元、100万元的支持。截至2021年5月，广东满仓冷链科技有限公司、雪链（东莞）物联网科技有限公司等企业申请获得支持冷链物流企业冷冻设备升级改造专项资金共100万元；广东远迈供应链管理有限公司、东莞市生利农产品供应链有限公司等企业先后申请获得了支持企业使用冷链物流仓储进口食品专项资金共410万元。

二是实施全市生猪屠宰冷链奖补政策。推进全面实行生猪肉品统一冷链配送工作，切实保障市民的肉食安全，提高肉食的质量卫

生标准。根据《东莞市生猪肉品统一冷链配送实施方案》《东莞市生猪肉品冷链配送专车财政补贴资金实施方案》要求，市财政投入 375 万元，补贴全市各镇街定点屠宰场购买 150 辆生猪肉品冷链配送专用车，并在万江新建的东莞市中心定点屠宰场配套 8000 立方米的冷库，储存量达 5000 吨，促进市内各定点屠宰企业稳步实施生猪肉品的统一冷链配送，实现全市肉品从屠宰场到流通领域的冷链无缝对接。此外，从 2015 年 6 月起，我市在主城区实行家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”，通过相关家禽企业、东城三鸟批发市场的家禽定点实现生鲜家禽冷链配送。

三是积极争取上级农产品冷链物流奖补政策资金。2016-2017 年，我市组织相关冷链企业积极申请中央财政服务业发展专项资金（冷链物流建设）支持，两年期间共有 11 家冷链物流企业共成功申领了专项补助资金 2115 万元。如：东莞市江南市场经营管理有限公司、增益供应链仓储物流（东莞）有限公司先后两次成功申领补助资金，总额分别达 1110 万元、180 万元，东莞市泽景实业投资有限公司、东莞市信立实业有限公司分别成功申领补助资金 115 万元、110 万元。通过争取中央专项资金支持，大力撬动了农产品冷链企业自筹资金的投入，加快建设了一批全国性冷链物流示范基地，有效促进了冷链物流规模化、信息化、标准化发展。同时，积极发动组织相关企业申报 2019 年、2020 年中央财政服务业发展专项资金推动农商互联完善农产品供应链项目，申报 2021 年物流基础设施中

央预算内投资项目（肉类冷链物流基础设施项目、物流基础设施补短板项目），支持我市农产品冷链物流产业加快发展壮大。

四是积极落实农产品冷链物流产业发展用地。近年来，我市根据规划，积极落实农产品冷链物流产业发展用地，先后支持信立国际农产品贸易城、江南农副产品批发市场、果菜副食交易市场、莞香水果批发市场、泽景果品物流园等大型农副产品批发市场以及专业冷链物流企业、商超企业逐步建成了一批投资较大、实力较强、技术较新的农副产品冷藏储存及冷链物流中心。如：落实项目用地约 384 亩（合计 25.6 万平方米），大力支持增益冷链东莞港基地项目建设，计划总建筑规模约 30 万平方米，总投资超 20 亿元，拟打造 1 个大型冻品仓储物流集散及仓储物流中心，最终目标是依托中心加快创建进境种苗、肉类、水果等综合性指定口岸，发展国际高端农产品展览展示、采购分销、体验购物和电子商务等新业态、新业态。

（三）成立协会，力促全市农产品冷链物流产业规范发展

为进一步促进全市农产品冷链物流产业规范发展，以中堂江南市场经营管理有限公司等冷链企业为发起单位，于 2018 年 11 月 28 日成立东莞市冷链协会。近年来，通过该冷链协会有效搭建起了政府和冷链企业之间的桥梁和纽带，起到了推动我市冷链行业加快发展，建立健全行业规范，提升专业管理服务等作用，进一步力促我市冷链物流产业做大做强，加快构建起完善的现代冷链物流体系，

强化我市生鲜农产品保障能力和食品消费安全水平，更好地满足我市市民健康生活消费需求。

二、积极推进农产品冷链物流优势产区产业园建设

为进一步推动我市农产品冷链物流产业发展，在省农业农村厅及市委市政府的支持和指导下，我市于2019年12月启动了创建省级现代农产品冷链物流优势产区产业园工作。按照申报工作要求和程序，我市经过筛选落实实施主体、组织专家调研研讨、召开部门论证会、确定建设项目内容以及会同华南农业大学编制申报书，并报经市政府同意后按时向省农业农村厅报送了申报材料。2020年6月，我市农产品冷链物流优势产区产业园（自筹资金建设）入选了省农业农村厅公布的全省2020年第一批38个省级现代农业产业园建设名单，被认定为全省首批5个优势产区产业园之一。目前，该园区已落实建设用地135亩，主要包括在石碣镇、沙田镇、中堂镇、茶山镇、万江街道以及东城街道的相关实施主体，预计总投资超6亿元。计划通过推进相关重点项目的建设，进一步聚集现代生产要素，打造集农产品及生鲜产品的生产种养殖技术、现代冷链物流、电子商务、国际贸易和产业文旅为一体的现代农业产业园。

（一）建设内容和特色产业情况

东莞市农产品冷链物流优势产区产业园按照广东省级农产品冷链物流优势产区产业园的功能定位、发展目标和建设思路，结合东莞市冷链物流产业的资源条件、产业基础和生态承受能力，产业空

间布局为“两核、两带、两辐”，即：两核引领、两带驱动、两区辐射。

一是打造两个核心区。以石碣镇为中心的核心区，依托润丰国际蔬菜交易中心现有产业基础，打造石碣镇冷链物流核心区（粤港澳大湾区农产品加工配送产业园）。以沙田镇为中心的核心区，依托增益冷链东莞港基地项目，以冷链物流为主导，投资大规模冷库群为重点，建设集仓储、商务贸易、加工配送、物流金融于一体，覆盖全产业链的华南地区大宗冻品交易平台。

二是打造两个带动区。以中堂镇为中心的带动区，依托南博集团强大的实力以及东莞市江南市场经营管理有限公司在农批市场、农产品冷链多年营运的经验，建设食品保鲜和新技术体系。以茶山镇为中心的带动区，依托东莞市泽景果品市场经营管理有限公司的基础，推动农产品初加工、精深加工、贮藏流通业发展，加快构建起带动全国的农产品冷链物流体系。

三是打造两个辐射区。依托万江、东城等大市区范围内的鑫鑫农业、绿苑农业、顶鑫农业、山农农业集团等一批农产品供应链集团企业，支持和引导加大冷链物流产业发展的投入，加快建设具备大规模集散功能和跨区配送能力的全程冷链现代化蔬果配送中心。

（二）项目建设进度情况

目前园区总体建设进度超过 45%，其中，沙田核心区增益供应链运营管理（东莞）有限公司、增益供应链（东莞）有限公司项目

共完成投资约 2.58 亿元，累计完成投资约 57%。2020 年 8 月，市委书记梁维东在石碣润丰公司调研时指出，支持润丰公司加快粤港澳大湾区农产品加工配送产业园项目建设，并指示市有关领导及市农业农村局、自然资源局全力协调推动，推进我市农产品冷链物流优势产区产业园加快建设。

三、下一步工作思路

下来，我市将以成功创建省级农产品冷链物流优势产区产业园为契机，重点从以下几方面入手，积极推进我市农产品冷链物流产业发展。

（一）加快农产品冷链物流优势产区产业园核心区建设。支持润丰公司紧紧围绕全省大力推进粤港澳大湾区建设的契机，进一步发挥“供港蔬菜”的质量标准体系的优势，通过落实项目用地、更新改造、财政补助等政策措施，加快推进石碣润丰粤港澳大湾区农产品加工配送产业园规划建设，按照市有关领导指示精神，联合市自然资源局协调推动石碣镇政府、村委和企业协商，以“工改工”供地为重心，争取尽快落实新的用地选址，着力将石碣润丰粤港澳大湾区农产品加工配送产业园打造成为粤港澳大湾区优质农产品加工配送集聚中心，进一步发挥省级农产品冷链物流优势产区产业园核心区的示范带动辐射作用。

同时，围绕增益冷链东莞港基地项目定位为华南地区大宗冻品集散中心的目标，加快推进增益冷链东莞港基地项目建设，在二期、

二期先后建成投产的基础上，支持加快推进三期约 12 万平方米多温区物流仓库建设，并力争 2021 年底前完成。

（二）力促农产品冷链物流优势产区产业园其他项目升级发展。积极推进江南市场经营管理有限公司、泽景果品市场经营管理有限公司、鑫鑫农业集团有限公司、广东绿苑农业集团有限公司冷链项目建设。依托南博集团以及东莞市江南市场经营管理有限公司，探索通过引进一条日本在国际上具备领先水平的速冻生产线，大大提高水果、蔬菜、肉类等生鲜产品的保鲜时间及品质，与华南农业大学等一流名校和科研单位开展农产品保鲜以及加工方面共性关键技术及工艺的研发，推动技术、装备的创新和应用；依托东莞市泽景果品市场经营管理有限公司，推动农产品初加工、精深加工、贮藏流通业发展，积极推进与各对口帮扶地区以及全国各大优质农产品产区的产销对接；依托鑫鑫农业、绿苑农业、顶鑫农业、山农农业集团等一批农产品供应链集团企业，支持和引导加大冷链物流产业发展的投入，加快建设具备大规模集散功能和跨区配送能力的全程冷链现代化蔬果配送中心。

（三）加大宣传力度，引导企业用足用好政策。继续引导相关冷链企业加大对《东莞市促进开放型经济高质量发展专项资金管理办法》、《关于请协助做好 2021 年物流基础设施中央预算内投资项目申报工作的函》等各级政策文件研读，进一步用好用足相关扶持措施，同时，抓住我市贯彻落实《广东省推进新型基础设施建设三

年实施方案（2020-2022年）》的机遇，加快推动东莞国家骨干冷链物流基地建设，加强农产品销地现代化冷链物流设施建设，针对生鲜农产品等特殊配送，发展第三方冷链物流全程监控平台，加强全程温度、湿度监控。谋划建设国家骨干冷链物流枢纽信息服务平台，提供集物流、政务、金融、制造等一体的交互通道与服务支撑，进一步提升东莞作为粤港澳大湾区农产品冷链物流加工配送中心的地位。

专此答复，诚挚感谢您对市农业农村局工作的关心和支持。

东莞市农业农村局

2021年6月6日